



COMUNE DI CEFALA' DIANA

Città Metropolitana di Palermo

COPIA DI DELIBERA DI GIUNTA MUNICIPALE

N. 96 del 28-09-2023

IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

Oggetto:	LINEE DI INDIRIZZO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026.
-----------------	---

L'anno duemilaventitre, il giorno ventotto del mese di settembre, alle ore 08:35, nella sala delle adunanze della sede comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge, con l'intervento dei Sigg.:

Cangialosi Giuseppe Virgilio	SINDACO	P
BURRIESCI SALVATORE	ASSESSORE	P
LA BARBERA SALVATORE	ASSESSORE	P in videoconferenza
ALBIAN MARIA PIA	ASSESSORE	P in videoconferenza
Costanza Mario	VICE SINDACO	P in videoconferenza

Presiede l'adunanza il **SINDACO, Cangialosi** .

Partecipa all'adunanza il **Segretario Comunale, Salvatore Somma. in videoconferenza**

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA MUNICIPALE

Premesso che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto, i responsabili dei servizi interessati, per quanto concerne la regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n. 30, hanno espresso i seguenti pareri:

Parere tecnico Favorevole

Parere contabile Favorevole

LA GIUNTA MUNICIPALE

VISTA ed esaminata la proposta di deliberazione e ritenutala meritevole di essere approvata;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi dell'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n. 30;

CON votazione favorevole unanime espressa per alzata di mano

DELIBERA

Di APPROVARE, la proposta di deliberazione che si allega al presente atto, per farne parte integrante;

Indi data l'urgenza di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi di legge;

La Giunta Municipale con separata votazione unanime

DELIBERA

Di dichiarare, previa separata votazione unanime favorevole, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 44/1991 e successive modifiche ed integrazioni.



REGIONE SICILIANA
COMUNE DI CEFALA' DIANA

Città Metropolitana di Palermo

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA MUNICIPALE

N. 106 del 25-09-2023

Oggetto:	LINEE DI INDIRIZZO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026.
-----------------	---

Ufficio proponente: SEGRETARIO

Regolarità tecnica

Per quanto concerne la regolarità tecnica, si esprime parere **Favorevole**.

Addì, 25-09-2023

IL
RESP.LE DEL SERVIZIO

F.TO
Salvatore Somma

Regolarità contabile

Per quanto concerne la regolarità contabile, si esprime parere **Favorevole**.

Addì, 26-09-2023

IL RESP.LE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO

F.TO Giuseppe Caldarella

IL SEGRETARIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, del 25 luglio 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 181 del 04 agosto 2023, ha modificato il principio contabile applicato concernente la Programmazione, Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011;
- detto decreto con le modifiche apportate al principio contabile, mira a consentire l'approvazione del bilancio entro i termini previsti dalla legge ed evitare, pertanto, la gestione in esercizio provvisorio e la gestione provvisoria e che le nuove regole si applicano già dalla redazione del prossimo Bilancio di Previsione 2024/2026;
- il nuovo iter di approvazione del bilancio, come dettagliato nel nuovo paragrafo 9.3.1, prevede l'adozione dell'atto di indirizzo al responsabile servizio finanziario per la predisposizione delle previsioni di bilancio, elaborato in coerenza con le linee strategiche ed operative del DUP (anche se non ancora approvato dal Consiglio) e tenuto conto dello scenario economico generale e del quadro normativo di riferimento vigente;
- ad oggi non è stato concluso l'iter di approvazione dei documenti contabili (Documento unico di programmazione e bilancio di previsione) per il triennio 2023/2025;

RITENUTO comunque utile, al fine di avviare con tempestività l'iter per la redazione dei documenti di programmazione per il successivo triennio 2024/2026, nel rispetto delle indicazioni del principio contabile 4/1 per come modificato dal decreto 25/07/2023, adottare il presente atto di indirizzo seppur di carattere generale;

VISTO il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 e in particolare il paragrafo 9.3.1 Il processo di bilancio degli enti locali che dispone:

“Il processo di bilancio degli enti locali diversi da quelli considerati nei paragrafi successivi (...) è avviato entro il 15 settembre di ciascun esercizio con l'invio ai responsabili dei servizi:

- dell'atto di indirizzo per la predisposizione delle previsioni di bilancio, elaborato in coerenza con le linee strategiche ed operative del DUP (anche se non ancora approvato dal Consiglio) e tenuto conto dello scenario economico generale e del quadro normativo di riferimento vigente, predisposto dall'organo esecutivo con l'assistenza del Segretario comunale e/o del Direttore Generale ove previsto;”

RICHIAMATO l'art. 151, c. 1, D.Lgs. n. 267/2000, in base al quale “Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;

RICORDATO CHE il DUP si compone di due sezioni:

- la Sezione Strategica (SeS), la quale ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è coadiuvato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali sia in termini prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.

- la Sezione Operativa (SeO), che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di

previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa, infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in

quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

ATTESO CHE la prima fase dell'iter di formazione del bilancio è rappresentata dall'adozione da parte dell'organo esecutivo di un atto di indirizzo al responsabile finanziario ed ai responsabili di servizio per la formulazione delle previsioni;

ACCERTATO CHE il predetto principio contabile prevede un rigoroso iter di approvazione e, pertanto, occorre con una delibera di atto di indirizzo, procedere alla stesura ed approvazione del Dup e del Bilancio di previsione 2024/2026;

PRESO ATTO CHE sulla base delle nuove disposizioni:

- entro il 15 settembre il responsabile finanziario deve predisporre e trasmettere un bilancio tecnico completo dei prospetti inerenti gli equilibri di bilancio, il fondo crediti di dubbia esigibilità ed il fondo pluriennale vincolato ai responsabili di servizio al fine di raccogliere le richieste di modifica e/o integrazione alle previsioni;
- entro il 5 di ottobre i singoli responsabili di centri di costo devono formulare le proprie richieste di previsione, con l'avvertenza che in caso di mancato riscontro si confermano gli stanziamenti inseriti nel bilancio tecnico;

RITENUTO, alla luce della normativa vigente e dello scenario economico generale, di indicare ai Dirigenti e Titolari di elevata qualificazione gli indirizzi per la formulazione delle previsioni di bilancio per il triennio 2024-2026 ove si terrà conto, nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025;

ACCERTATO:

- che in merito al presente atto non vi è conflitto di interessi ai sensi dell'art.6 bis L. n. 241/1990 s.m.i. e dell'art. 6 D.P.R. n.62/2013;
- non sono previste ulteriori misure in merito nel vigente P.T.P.C.;

VISTO l'allegato parere di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del 2° Settore ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis del D.lgs. n. 267 del 2000;

VISTO l'allegato parere di regolarità contabile espresso dal Responsabile del 2° Settore, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267 del 2000;

VISTA la L.R. n. 48/91;

VISTO il D.L.vo n. 267/2000;

VISTA la L.R. n. 30/2000;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il regolamento di contabilità dell'ente;

VISTO l'O.R. EE.LL. della Regione Siciliana;

RITENUTO di provvedere in merito

PROPONE

- 1) **DI APPROVARE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della L.R. 7/2019, le motivazioni in fatto e in diritto esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo;
- 2) **DI PRENDERE ATTO** del nuovo iter di formazione del bilancio di previsione introdotto dal DM economia e finanze del 25 luglio 2023 di modifica del pc all. 4/1 al d.lgs. 118/2011;

3) **DI FORNIRE** al Responsabile del Settore finanziario e ai responsabili di elevata qualificazione, in attesa dell'approvazione del consiglio comunale del Dup 2023-2025 e del relativo bilancio di previsione, i seguenti indirizzi per la formulazione delle previsioni e la predisposizione del bilancio 2024-2026 tenendo conto, nelle more dell'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026, delle linee programmatiche del Dup 2023-2025 annualità 2024 :

Ambito	Indirizzo
Imposizione tributaria	Individuazione del gettito atteso sulla scorta delle attuali aliquote e tariffe dei tributi locali per le quali non si prevedono aumenti.
Gestione del patrimonio	<ul style="list-style-type: none"> ● valorizzazione del patrimonio e miglioramento dei livelli di redditività, anche attraverso sinergie con soggetti privati; ● miglioramento del livello di manutenzione del patrimonio in grado di garantire un impiego ottimale delle risorse, anche attraverso il ricorso a forme gestionali esterne ovvero a forme di volontariato. ● Gestione dei beni confiscati mediante valorizzazione dei beni definitivamente trasferiti all'amministrazione comunale
Servizi a domanda individuale	Determinazione del livello di copertura delle spese dei servizi a domanda individuale
Riscossione	<p>Valutazione delle possibili azioni volte a migliorare la capacità di riscossione quali:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. modifiche nell'organizzazione dei servizi volte a limitare il rischio di insoluto; 2. modifiche ai tempi di riscossione delle entrate volte a rendere concomitante l'utilizzo del servizio ed il suo pagamento; 3. immediata attivazione di politiche volte a sollecitare il credito; 4. valutazione della migliore forma di gestione del servizio di riscossione coattiva; 5. valutazione esternalizzazione di servizi con conseguente traslazione sul privato del rischio di insoluto
Personale	individuazione delle risorse da destinare a nuove assunzioni a copertura del turn over o ad incremento dei posti, nonché delle risorse da destinare alla contrattazione decentrata
Consumi intermedi	Invarianza ovvero riduzione della spesa per i consumi intermedi, anche attraverso un miglioramento della capacità di programmazione del fabbisogno
Acquisizione di lavori, beni e servizi	Previa individuazione dei fabbisogni, ricorso ad accordi quadro al fine di garantire maggiore flessibilità in spesa in relazione alle risorse disponibili e alle esigenze dell'ente.
Mappatura della spesa	<p>Indirizzi affinché le spese correnti siano distinte tra:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● obbligatorie e discrezionali (anche in relazione alle funzioni fondamentali dell'ente) ● Maggiore attenzione dovrà altresì essere posta alla distinzione tra spese ricorrenti e non ricorrenti, anche in relazione alle correlate entrate ● Ricognizione dei contratti pluriennali in essere al fine di determinare la rigidità della spesa
Formulazione delle proposte di previsioni	<p>L'analisi diretta alla formulazione delle proposte dovrà essere svolta attraverso una attenta valutazione circa le reali capacità di impegno delle risorse. Per questo le previsioni dovranno superare l'approccio "incrementale" e/o il criterio della spesa storica bensì prendere a riferimento:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● le somme impegnate nel corso dell'ultimo esercizio chiuso; ● eventuali aumenti degli stanziamenti di spesa dovranno essere giustificati

	sulla base degli adeguamenti prezzi, dell'aumento dei livelli di servizi o da attivazione di nuovi servizi
Investimenti	Valutare la realizzazione degli investimenti attraverso il reperimento di contributi esterni o da forme di partenariato pubblico privato al fine di evitare l'esborso di risorse proprie e snellire i tempi di realizzazione dell'opera
Oneri indotti dai nuovi investimenti	Come già espressamente previsto dall'art. 200, comma 1 del Tuel, ogni progetto connesso alla realizzazione di nuove opere dovrà essere accompagnato dalla quantificazione delle maggiori spese correnti connesse alla sua gestione/manutenzione
Previsioni di cassa	I responsabili della gestione, in relazione alle risorse a ciascuno assegnate, sono chiamati a formulare le previsioni di cassa (sia per l'entrata che per la spesa). In parte spesa, relativamente a ciascun capitolo di propria pertinenza, con esclusione delle spese relative alle competenze fisse e accessorie da corrispondere al personale, sono tenuti, a predisporre ed aggiornare, contestualmente all'assunzione del medesimo impegno, un apposito piano finanziario pluriennale dei pagamenti, sulla base del quale ordinano e pagano le spese. Attività trimestrale mediante approvazione di apposita delibera sul controllo di gestione;
Equilibri	In caso di sbilancio tra entrate e spese, dovrà privilegiarsi una politica di contenimento delle spese discrezionali non contrattualizzate. I responsabili sono chiamati ad individuare le spese "aggredibili" e solo se necessario si valuterà una revisione delle aliquote e tariffe dei tributi locali

4) **DI DARE INDIRIZZO** ai Responsabili di settore, per il tramite del Responsabile del Servizio Finanziario, affinché provvedano entro il 5 ottobre 2023 a predisporre e comunicare al responsabile del servizio finanziario le previsioni di entrata e di spesa di competenza inviando proposte di integrazione e modifica del bilancio tecnico, unitamente alle indicazioni per la predisposizione dell'eventuale nota di aggiornamento al DUP/per la redazione del DUP 2024/2026 (dati statistici, dati relativi alla modalità di gestione dei servizi – scadenze affidamenti, proroghe, nuovi appalti e/o convenzioni da stipulare e/o esternalizzazioni da effettuare – dati inerenti il personale e qualsiasi altro dato utile a rappresentare le caratteristiche dell'ente ed aggiornare eventualmente gli indirizzi programmatici), nonché a predisporre le proposte di deliberazione da allegare al documento di programmazione di cui sopra;

5) **DI DARE ATTO CHE** i prospetti contabili che verranno trasmessi dal Responsabile del Servizio Finanziario (c.d. Bilancio tecnico), come declinato in premessa, conterranno i dati relativi alle previsioni assestate, di entrata e di spesa, alla data della presente e che per il terzo anno del triennio (2026) si procederà a riproporre gli stessi dati assestati relativi all'esercizio 2025, fatte salve modifiche e/o integrazioni delle voci di entrate e spesa per le quali per detto esercizio non sussistono i presupposti per il suo mantenimento;

6) **DI DARE ATTO CHE**, sulla base della specifica previsione del paragrafo 9.3.1 sopra menzionato "L'assenza di risposta dei Responsabili entro il termine del 05 ottobre 2023 è da intendersi come condivisione delle previsioni del bilancio tecnico e delle correlate responsabilità";

7) **DI DEMANDARE** l'esecuzione della presente deliberazione ai Responsabili di EQ, in ragione dei rispettivi ambiti di competenza, con il coordinamento del Responsabile del Servizio Finanziario;

8) **DI PUBBLICARE** la presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale del Comune alla voce "Amministrazione trasparente" - sezione "provvedimenti" -

sottosezione “provvedimenti organi d’indirizzo politico” voce “deliberazioni di Giunta Comunale”, ai sensi di quanto disposto dagli artt. 23, 26 e 27 del D.Lgs. n. 33 del 14/3/2013 s.m.i.;

9) **DI DICHIARARE** con separata votazione l’atto immediatamente esecutivo ai sensi dell’art.12, comma 2, L.R. 44/91 s.m.i.

IL PROPONENTE

F.TO Salvatore Somma

Letto, approvato e sottoscritto

L'ASSESSORE ANZIANO
F.TO SALVATORE BURRIESCI

IL SINDACO
F.TO Giuseppe Virgilio Cangialosi

IL Segretario Comunale
F.TO Salvatore Somma

Affissa all'Albo Pretorio il

Copia conforme all'originale

Cefalà Diana, li **28-09-2023**

IL MESSO COMUNALE

F.TO RITA MARIA VISOCARO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il Segretario Comunale

CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 11 della L.R. n. 44/91, sarà pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune il _____, e che vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Cefalà Diana, li

IL Segretario Comunale

F.TO Salvatore Somma

Su conforme attestazione del Messo incaricato della tenuta dell'Albo Pretorio, si certifica l'avvenuta pubblicazione dal _____ al _____, e che entro il termine di gg. 15 dalla data di pubblicazione non è stato prodotto a quest'ufficio opposizione o reclamo.

Cefalà Diana, li

IL MESSO COMUNALE

F.TO RITA MARIA VISOCARO

IL Segretario Comunale

F.TO Salvatore Somma

La presente deliberazione, è divenuta esecutiva il **28-09-2023**

perché dichiarata immediatamente esecutiva (art. 12, comma 2, L.R. 44/91)

Cefalà Diana, li **28-09-2023**

IL Segretario Comunale

F.TO

Salvatore Somma
